

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО;  
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

**ADMINISTRATIVE LAW; ADMINISTRATIVE PROCEDURE**

УДК 351.811.12(470)

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.11.11

Д. Р. Мамлеева

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ**

Дата поступления 20 сентября 2021 г.

*В статье рассматриваются особенности организации и основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения, анализируются основополагающие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность данного подразделения Министерства внутренних дел России. Представлены результаты деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения территориальных органов внутренних дел на региональном уровне.*

*Ключевые слова и фразы: безопасность движения; дорожно-транспортное происшествие; надзор; административная ответственность; охрана правопорядка.*

D. R. Mamleeva

**THE RUSSIAN STATE ROAD SAFETY INSPECTORATE  
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS:  
ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK**

*The article deals with the characteristics of the organization and the core work of the State Road Safety Inspectorate, the basic legal and regulatory acts that regulate the activities of this unit of the Ministry of Internal Affairs are ana-*

*lysed. The results of the activities of regional internal affairs agencies' road safety units are presented.*

*Keywords and phrases: traffic safety; traffic accident; supervision; administrative liability; law enforcement.*

Проблема обеспечения безопасности на дорогах на протяжении многих лет была и остается предметом пристального внимания со стороны государства и общества. В структуре государственного аппарата сформирована целая система органов управления, основное предназначение которых – противодействие деяниям и явлениям, создающим угрозу жизни и здоровью населения. Среди таких органов, непосредственно участвующих в обеспечении безопасности и охране правопорядка, в том числе в сфере безопасности дорожного движения, особое место отведено МВД России. Как отметил Президент РФ, это ведомство занимает ключевое место в правоохранительной системе страны. На нем лежит ответственность за обеспечение общественного порядка, безопасности дорожного движения, сохранение стабильности в обществе.

Федеральным законом «О полиции» определены следующие основные функции полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: принятие и регистрация сообщений и заявлений о дорожно-транспортных происшествиях; незамедлительное прибытие на место происшествия и последующее оформление необходимых процессуальных и служебных документов; регулирование дорожного движения; предупреждение и пресечение административных правонарушений; осуществление производства по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения; розыск лиц, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия, и др.<sup>1</sup>

В системе органов внутренних дел основным субъектом государственного контроля в рассматриваемой сфере является Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), выполняющая целый комплекс задач и функций, относящихся в целом ко всей государственной системе обеспечения безопасности дорожного движения. Нельзя не отметить, что на современном этапе развития транспортного права многие ученые и представители правоохранительных органов отмечают излишнюю функциональную перегруженность ГИБДД, выполнение помимо прямых надзорных обязанностей еще и управленческих функций межведомственного характера.

Поддержание надлежащего состояния безопасности дорожного движения, безопасность пешеходов и пассажиров, интенсивность развития транспортной системы и многое другое, непосредственно связанное с дея-

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.

тельностью ГИБДД, определяет множество трудностей в осуществляемой подразделением деятельности. В последние годы Президент и Правительство РФ принимали различные меры с целью усиления контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, что отчасти способствовало незначительному улучшению состояния дорожной безопасности, в том числе снижению количества дорожно-транспортных происшествий [1, с. 215].

Проанализировав основные направления деятельности ГИБДД, следует заключить, что в совокупности своих полномочий данные подразделения обеспечивают безопасность дорожного движения посредством реализации контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности, предоставления отдельных государственных услуг в подведомственной сфере. Таким образом, специфичность компетенций ГИБДД отражается в содержании ее деятельности, ее сути.

Анализ правовых основ деятельности подразделений ГИБДД позволил выделить следующие основные направления: надзор за дорожным движением; контроль за техническим состоянием транспортных средств и содержанием автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений; выявление, пресечение нарушений правил дорожного движения; регистрация и учет транспортных средств, реализация производства по делам об административных правонарушениях, в том числе привлечение к административной ответственности; экзаменационно-регистрационная работа, контроль за подготовкой водителей; организационно-аналитическая работа; пропаганда безопасности дорожного движения. Вкратце рассмотрим некоторые из названных направлений.

Автомобильный транспорт характеризуется как особый стратегически важный объект, который был и остается самым опасным видом транспорта. Доказательство тому – всевозможные сводки происшествий, количество жертв и размер ущерба от которых существенно превосходит аналогичные показатели на иных видах транспорта. В этой связи реализация контрольных функции в рамках соблюдения всеми участниками дорожного движения действующих правил и иных предписаний признается одним из важнейших направлений деятельности органов управления. Сущность же контрольно-надзорной деятельности ГИБДД в сфере дорожного движения заключается в систематическом наблюдении за процессом движения с участием пешеходов, водителей и (или) пассажиров транспортных средств, что способствует своевременному выявлению и пресечению нарушений установленных правил, привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Нельзя не отметить, что эффективность реализации контрольно-надзорных функций в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в значительной степени зависит от возможности применения сотрудниками ГИБДД мер принудительного воздействия к правонарушителям. Так, в

соответствии с КоАП РФ и Федеральным законом «О полиции» в целях обеспечения безопасности дорожного движения сотрудники полиции имеют право проверять документы, идентификационные номера, техническое состояние транспортного средства; останавливать транспортное средство при наличии на то оснований, предусмотренных законодательством; направлять водителей на медицинское освидетельствование, отстранять их от управления транспортным средством, а также применять иные меры административного воздействия, так или иначе ограничивающие права человека.

Оценивая современную ситуацию, складывающуюся на дорогах, можно заключить, что характеризуется она достаточно высокой интенсивностью дорожного движения, большим количеством транспортных средств, участием огромного количества людей, что само по себе допускает возможность возникновения дорожно-транспортных происшествий. В этой связи деятельность подразделений ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения является первостепенной и по своей сути многоплановой.

В данном контексте несомненный интерес представляет положительный опыт деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения территориальных органов внутренних дел на региональном уровне. На основе анализа статистических материалов рассмотрим основные направления деятельности Управления ГИБДД МВД по Республике Башкортостан (далее – УГИБДД МВД по РБ).

В зоне ответственности УГИБДД МВД по РБ находится 15 подразделений: Кумертау, Белебеевского, Бирского, Мелеузовского, Туймазинского, Абзелиловского, Архангельского, Баймакского, Гафурийского, Зилаирского, Мечетлинского, Салаватского, Уфимского, Чекмагушевского, Шаранского районов, где, к слову сказать, наблюдается рост числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях. Так, в первом полугодии текущего года на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 913 дорожно-транспортных происшествий (со смертельным исходом – 102). При этом основными видами дорожно-транспортных происшествий были: столкновение – 365, наезды – 207. Непосредственно на пешеходных переходах совершено 78 дорожно-транспортных происшествий. Рост данного вида дорожно-транспортных происшествий отмечен на территории Октябрьского (+33,3 %), Сибая (+50 %), Стерлитамака (+8,3 %), Кумертау (+200 %), Межгорья (+1), Белебеевского (+40 %) и Мелеузовского (+4) районов.

Увеличение дорожно-транспортных происшествий отмечено в Нефтекамске, Белорецком, Баймакском, Иглинском, Кугарчинском, Мишкинском, Янаульском районах.

За истекший период с участием детей и подростков зарегистрировано 83 дорожно-транспортных происшествия (со смертельным исходом – 8).

Увеличение числа таких происшествий отмечается в Уфе (+33,3 %), Октябрьском (+100 %), Сибее (+1), Стерлитамаке (+50 %), Кумертау (+1), Межгорье (+1), Белебеевском (+100 %), Учалинском (+1) и других районах.

Из-за нарушений правил дорожного движения водителями пассажирского автотранспорта совершено 30 дорожно-транспортных происшествий (+15,4 %), в которых погибло 5 человек, получили ранения – 71 человек.

Наибольшее число участников дорожного движения погибло при столкновениях – 61 (+38,6 %) (71,8 % от общего числа погибших по республике). Рост данных происшествий зарегистрирован в Уфе (+400 %), Кумертау (+4 %), Белебеевском (+100 %), Бирском (+150 %), Мелеузовском (+2 %), Туймазинском (+6 %), Абзелиловском (+2 %), Архангельском (+100 %), Баймакском (+1 %) и Благоварском (+1) районах. В Кумертау, Баймакском, Зилаирском, Чекмагушевском районах зарегистрирован рост всех основных показателей аварийности (количество дорожно-транспортных происшествий, погибшие, раненые).

Неудовлетворительное состояние улиц и дорог также является прямой либо сопутствующей причиной дорожно-транспортных происшествий. Так, вследствие указанной причины на территории Республики Башкортостан за анализируемый период произошло 351 (-37,8 %) дорожно-транспортное происшествие, тяжесть последствий составила 6,7 погибших на 100 пострадавших.

За четыре месяца текущего года УГИБДД МВД по РБ проделана значительная работа. Так, в первом квартале текущего года выявлено 609 279 административных правонарушений, из них грубых – 19 242. За указанный период сотрудниками ГИБДД осуществлено 474 936 доставлений в территориальные органы на районном уровне. С участием сотрудников УГИБДД МВД по РБ судебные органы лишили 1133 водителя права управлять транспортными средствами. Выписано 907 постановлений о назначении административного ареста и 366 постановлений о наложении штрафа<sup>1</sup>.

С целью предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений, охраны правопорядка ежемесячно по итогам работы за отчетный период УГИБДД МВД по РБ проводится анализ направленности административной деятельности с выработкой решений по совершенствованию деятельности данных подразделений.

Таким образом, подводя краткий итог сказанному, хочется отметить, что решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения во многом лежит в плоскости повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности ГИБДД МВД России, так как одним из главных источни-

---

<sup>1</sup> Показатели состояния безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Госавтоинспекции Республики Башкортостан. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 01.09.2021).

ков опасности для безопасности дорожного движения и его участников является несоблюдение установленных законодательством предписаний.

### Список использованной литературы

1. Капранова Ю.В., Овсепян Г.М. Деятельность государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России как субъекта обеспечения национальной безопасности // Уч. зап. Крымск. федер. ун-та им. В.И. Вернадского. Сер.: Юридические науки. 2020. Т. 6 (72), № 3. С. 213–220.

### References

1. Kapranova YU.V., Ovsepyan G.M. Activity of the State Inspection of the Road of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a Subject of Ensuring National Security. *Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Seriya: YUridicheskie nauki = Scientific Notes of V.I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical Science*, 2020, vol. 6 (72), no. 3, pp. 213–220. (In Russian).

### Информация об авторе

**Мамлеева Дилара Радиковна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России, г. Уфа; [ailara-dilara@mail.ru](mailto:ailara-dilara@mail.ru)

### Information about the Author

**Mamleeva Dilara Radikovna** – Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Administrative and Legal Disciplines, Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Ufa; [ailara-dilara@mailru](mailto:ailara-dilara@mailru)

### Для цитирования

Мамлеева Д.Р. Организационно-правовые основы деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2021. № 3. С. 90–96. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.11.11.

### For citation

Mamleeva D.R. The Russian State Road Safety Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs: Organizational and Legal Framework. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State Uversity*, 2021, no. 2, pp. 90–96. DOI 10.33184/vest-law-bsu-2021.11.11. (In Russian).