
Научная статья

УДК 34

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2023.19.6

Назарова Ирина Владимировна

Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Россия,

irina1902198222@mail.ru*

МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ¹

Аннотация. Проблемы, связанные с необходимостью обеспечения национальной безопасности, и проблемы организации охраны здоровья населения страны взаимосвязаны и взаимообусловлены. Затраты государства на организацию системы здравоохранения и затраты на обеспечение обороноспособности страны в любом случае являются самоокупаемыми, ибо связаны с жизнью и здоровьем граждан, и ни одно современное государство не отказывается от выделения средств на эти нужды. В то же время актуальными и важными сегодня становятся вопросы правового обеспечения медицины, что представляет собой не менее злободневную проблему, стоящую перед государством и требующую оперативного решения.

Ключевые слова: государство, право, национальная безопасность, медицинское право, правовое регулирование, охрана здоровья

Для цитирования: Назарова И.В. Медицинское право и проблемы национальной безопасности / И.В. Назарова. – DOI 10.33184/vest-law-bsu-2023.19.6 // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2023. – № 3. – С. 61–69.

Nazarova Irina VladimirovnaUfa University of Science and Technologies, Ufa, Russia,
iri-na1902198222@mail.ru

MEDICAL LAW AND NATIONAL SECURITY ISSUES

Abstract. The problems of national security and public health are interlinked and interrelated. The state's expenses on organizing the healthcare system and the costs of ensuring the country's defense capability are in any case self-sustaining, because they are associated with the life and health of citizens, and not a single modern state refuses to allocate funds for these needs. At the same time, the issues of legal support for medicine are becoming relevant and important today, which is an equally pressing problem facing the state and requiring a prompt solution.

Keywords: state, law, national security, medical law, legal regulation, health protection

For citation: Nazarova I.V. Medical Law and National Security Issues. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2023, no. 3, pp. 61–69 (In Russian). DOI 10.33184/vest-law-bsu-2023.19.6.

Самыми ценными и самыми дорогими для человека являются его жизнь и здоровье, поэтому в каждом государстве в той или иной мере развивалась система здравоохранения и медицинских учреждений. Проблемы правового регулирования вопросов, связанных с медициной, начали проявляться давно. Причин и предпосылок для этого было довольно много, потому что начиная со сложных 1990-х годов, включая не менее сложные 2000-е годы, общество и государство были озабочены решением проблем, связанных с выбором основных векторов развития страны.

Сегодня появилась возможность обратить более пристальное внимание на проблемы, связанные с правовым регулированием медицинской сферы. Более того, все это с каждым днем становится актуальнее и злободневнее, потому что проблемы, связанные с здоровьем населения, переходят на более высокий уровень, опосредованный необходимостью противостоять болезням, приобретающим иногда глобальный характер.

Одним из вопросов, которые требуют своевременного решения, является вопрос правового регулирования проблем, связанных с медициной. Нужно отметить, что обеспечение национальной безопасности – это не толь-

ко защита страны от опасности, но и создание таких условий, при которых стране не смогут угрожать никакие опасности¹.

В Указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» говорится, что «угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез»². В списке этих угроз и такие негативные явления в жизни современного общества, как «наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления». Все это имеет непосредственное отношение к вопросам обеспечения национальной безопасности страны.

Невозможность одномоментного решения всех стоящих перед государством задач очевидна. Тем не менее государство в сфере здравоохранения проводит долгосрочную, планомерную и продуманную политику, которая имеет своей целью увеличение продолжительности жизни людей, снижение до минимума уровня смертности и т. д. Можно говорить также и о демографической политике, которая связана со стимулирующими выплатами за рождение детей.

Бесспорно, все это предполагает наличие доступности и соответствующего качества оказываемой населению и необходимой людям медицинской помощи, включая действенность и в то же время безопасность лекарственных средств. Сюда же нужно добавить также и те вопросы, которые обусловлены необходимостью соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечения связанных с этими правами государственных гарантий. Также необходимо сказать и о необходимости организации на государственном уровне жесткого контроля за оказанием гражданам медицинских услуг. Практически во всех медицинских организациях создана служба контроля качества, которая призвана усилить контроль за качеством оказываемой медицинской помощи.

Несмотря на активную политику государства в данном направлении, существует множество проблем, нерешенность которых отрицательно сказывается в сфере охраны здоровья граждан. Наиболее важным, по нашему мнению, является решение вопросов, связанных с усовершенствованием правового регулирования в области здравоохранения. Вне всякого сомне-

¹ О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2023).

² О стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2023).

ния, без четкого нормативного регулирования в этом направлении не может быть и положительной динамики в совершенствовании медицинской деятельности в стране в целом.

В Конституции РФ (ст. 41) говорится о праве каждого человека на охрану здоровья и получение медицинской помощи. При этом «медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений, то есть бесплатно. В Российской Федерации реализуются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, осуществляются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, государством поддерживается деятельность тех структур, которые способствуют укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию».

Вместе с тем сегодня не до конца решенными остаются проблемы, связанные с профилактикой заболеваний, с предупреждением заболеваний, представляющих опасность для населения, малодоступной для населения остается медицинская помощь в небольших и удаленных населенных пунктах и т. д. Несмотря на активное строительство фельдшерско-акушерских пунктов, часть из них простаивает из-за отсутствия медицинских работников. Даже в крупных городах наблюдается тенденция к уходу высококвалифицированных медицинских работников из государственных больниц в частные клиники. По нашему мнению, все это связано с недостаточной нормативно-правовой урегулированностью деятельности сферы оказания медицинских услуг.

На наш взгляд, для нормативного регулирования в сфере здравоохранения необходим единый документ, регулирующий все общественные отношения в сфере медицины. На сегодняшний день огромное количество нормативных актов в этой сфере, принятых на различном уровне, не удовлетворяют потребность в ее регулировании. Разработка такого документа должна быть нацелена, прежде всего, на разбор причин того, почему в нашем государстве недостаточно эффективно работает сфера медицины. Ведь любому следствию предшествует причина.

С одной стороны, одним из главных факторов, которые влияют на здоровье человека, является специфика его образа жизни. С другой стороны, не совсем просто поддерживать здоровый образ жизни, возникают вопросы с приобретением качественных и поэтому дорогостоящих продуктов питания, занятия спортом предполагают наличие свободного времени и финансовых средств [1, с. 283]. Тем не менее стратегической целью в области укрепления здоровья граждан нашей страны является создание национальных механиз-

мов поддержки здорового образа жизни, формирование у каждого человека соответствующих требований к личному здоровью, создание возможностей для их реализации.

По нашему мнению, достижение всего этого возможно путем формирования системы государственных приоритетов в общественных отношениях, которые позволили бы создать государственные механизмы поддержки здорового образа жизни населения, о чем говорится в Федеральном законе «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В данном законе говорится также о необходимости воспитания моральной ответственности за собственное здоровье и за сохранение здоровья других людей. Закон требует улучшения физического и психологического здоровья населения, улучшения качества окружающей среды, создания условий для обеспечения здоровья населения, разработки и внедрения правовых и экономических механизмов социально-экономических гарантий, с тем чтобы люди стремились к здоровому образу жизни¹.

Многие моменты, связанные с сохранением здоровья населения и решением вопросов обеспечения национальной безопасности, обусловлены необходимостью устранения таких вредных привычек, как алкоголизм, табакокурение, наркомания, а также усовершенствования медико-санитарной и неотложной помощи, увеличения финансирования различных государственных программ, направленных на улучшение здоровья населения. Поэтому необходимо уделять особое внимание охране здоровья населения, включая такие моменты, как создание службы планирования семьи, совершенствование ранней диагностики болезней репродуктивной системы. Мы считаем, что все указанные положения должны быть отражены в Медицинском кодексе РФ, а не быть просто декларированными в различных документах.

В тех нормативных актах, которые имеют стратегический характер, обозначены основные ориентиры и векторы деятельности, направленные на повышение качества жизни, сохранение здоровья и улучшение состояния здоровья населения. Мы имеем в виду такие документы, как Стратегия национальной безопасности РФ, Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ, Концепция демографической политики РФ и др.

Безусловно, система здравоохранения на сегодняшний день является довольно сложной и в определенном смысле консервативной. Поэтому нужно внести соответствующие коррективы в организацию этой системы, сформировать четкую долгосрочную политику, учитывающую, что здраво-

¹ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2023).

охранение – это основа нашего будущего. На наш взгляд, если не сделать здоровье предметом политики, то не удастся сохранить здоровье людей.

Такая же ситуация складывается и в области кадровой политики, которая предполагает отвечающую требованиям современности подготовку руководящих кадров здравоохранения. В соответствии с этим, по нашему мнению, необходимо усилить роль и значимость интеллектуального, высокопрофессионального, оберегающего состояние здоровья граждан труда. Не является большим секретом наличие дефицита специалистов в сфере организации отечественной системы охраны здоровья в частности и обеспечения здоровья всего нашего общества в целом. Поэтому очевидна необходимость формирования юридически и профессионально обоснованной и одновременно четко реализуемой кадровой политики. Ведь действительно, организация четкой и продуманной работы с кадрами сегодня не только приоритетная задача, которая поставлена перед органами управления здравоохранением Российской Федерации, органами здравоохранения ее субъектов, а также перед руководителями учреждений здравоохранения, но и требование современности. Без решения этой задачи сложно говорить о причастности медицины к проблемам обеспечения национальной безопасности страны.

Организатор здравоохранения должен назначаться на должность в соответствии с образованностью и интеллектом. Как только появляется по-настоящему первоклассный молодой организатор здравоохранения, его сразу же надо продвигать, не ожидая его ухода в частную медицину. На деле же мы видим, что в поликлинику врачи приходят, как бы это ни прискорбно звучало, «набраться опыта». Нам катастрофически не хватает работников организации здравоохранения именно профессионально подготовленных, а не просто нахрапистых и ведомых «сильной рукой» чиновников от медицины [2, с. 359].

Для улучшения качества здравоохранения и предупреждения ухода профессиональных кадров, в том числе за границу, необходимо увеличивать заработную плату медиков. Сегодня врачи и медицинские сестры получают недостойную их труда заработную плату, порой она просто несопоставима с заработной платой руководителей здравоохранения. Однако повышение заработной платы не решит проблему национальной безопасности, ведь деньги могут привлечь в руководящие структуры здравоохранения и в медицину в целом людей, для которых важнее деньги, а не здоровье граждан.

Нужна простая вещь – относиться к организатору здравоохранения и к медицинским работникам с уважением. Возможно, тогда мы выстроим систему охраны здоровья граждан, имеющую своей целью человека, обеспечивающую его конституционное право на охрану здоровья и своевременную и квалифицированную медицинскую помощь [3, с. 8].

Опираясь на опыт других стран, необходимо устранить имеющиеся пробелы действующего законодательства в медицинской сфере и принять новые правовые нормы, призванные обеспечить провозглашенные Конституцией РФ права граждан на качественную бесплатную медицинскую помощь. Поэтому опыт международного сотрудничества в сфере медицины необходимо наращивать и совершенствовать, переносить его в том числе и на медицинское законодательство [4, с. 138].

Интенсивное увеличение количества нормативных актов в области здравоохранения связано с усложнением общественных отношений, по этой причине не любой юрист сможет грамотно их понять. Тем более не следует предъявлять такие требования к медицинскому работнику. Думаю, что необходимо четкое разделение: врач обязан оказывать высококласную врачебную помощь и не думать о толковании правовых актов, а юрист, специализирующийся в «медицинском праве», обязан оказывать поддержку врачу, то есть необходимо разделение труда. В идеале – любой доктор обязан иметь своего юриста.

Соблюдение законности и правопорядка, формирование правосознания граждан непосредственно связаны с совершенствованием регулирования общественных отношений. Законодательство только тогда может с наибольшей эффективностью стать фактором, способствующим успешному развитию и совершенствованию общественных отношений, когда оно оперативно будет реагировать на происходящие в жизни изменения и заменять устаревшие нормы новыми, соответствующими текущим требованиям [5, с. 18].

Создание кодифицированного акта призвано достичь следующих целей:

1) консолидировать правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере оказания медицинской помощи гражданам, и тем самым обеспечить национальную безопасность граждан в этой сфере;

2) уточнить, что права на жизнь и здоровье – основные права человека;

3) закрепить единые принципы правового регулирования в области охраны здоровья граждан;

4) определить законодательную базу, ее связь с принципами права, включая международные нормы и принципы, а также нормы международных договоров и соглашений;

5) разделить полномочия федерации, ее субъектов и муниципальных образований по вопросам правового регулирования правоотношений в сфере медицины [6, с. 580].

Сегодня в стране действует большое количество нормативных правовых актов, имеющих отношение к медицине в целом и к организации здравоохранения в частности. Своевременная и надлежащая систематизация имеющегося массива нормативных документов в сфере медицины окажет

прямое и непосредственное влияние не только на дальнейшее развитие отечественного здравоохранения, но и на усиление национальной безопасности страны.

Список источников

1. Акимов А.Н. Отношение к своему здоровью мужчин городской открытой популяции в зависимости от возраста / А.Н. Акимов, В.Ю. Смазнов // Омский научный вестник. – 2015. – № 4. – С. 282–284.
2. Нестерова С.И. Здоровье без денег – миссия невыполнима? / С.И. Нестерова // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. – 2015. – № 3. – С. 358–365.
3. Долгинцев В.И. Государственная политика в области здравоохранения и подготовка руководящих кадров / В.И. Долгинцев // Социальные аспекты здравоохранения. – 2010. – № 3 (15). – С. 1–9.
4. Шевырёв Д.Н. Обращение лекарственных средств в условиях единого рынка евразийского экономического союза: некоторые аспекты государственного администрирования / Д.Н. Шевырёв // Труды Академии управления МВД России. – 2019. – № 3 (51). – С. 138–144.
5. Шевырёв Д.Н. Безопасность обращения лекарственных средств: сущность и содержание / Д.Н. Шевырёв // Административное право и процесс. – 2020. – № 1. – С. 76–79.
6. Губанов В.М. Социальная безопасность как социально-исторический феномен / В.М. Губанов, Б.А. Сатывалдиева // Молодой ученый. – 2015. – № 15. – С. 577–581.

References

1. Akimov A.N., Smaznov V.Yu. Attitude to Their Health among Men of the Urban Open Population Depending on Age. *Omskij nauchnyj vestnik = Omsk Scientific Bulletin*, 2015, no. 4, pp. 282–284. (In Russian).
2. Nesterova S.I. Health without Money – Mission Impossible? *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Ekonomika = Herald of Omsk University. Series: Economics*, 2015, no. 3, pp. 358–365. (In Russian).
3. Dolgintsev V.I. State Policy in the field of Public Health and Management Development Programme. *Social'nye aspekty zdavoohraneniya = Social Aspects of Population Health*, 2010, no. 3 (15), pp. 1–9. (In Russian).
4. Shevyrev D.N. Circulation of Medicines in Conditions of a General Consumer Market of the Eurasian Economic Union: Some Aspects of Public Management.

Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii = Proceedings of the Management Academy of the Ministry of Interior of Russia, 2019, no. 3 (51), pp. 138–144. (In Russian).

5. Shevyrev D.N. Safety of Pharmaceutical Product Circulation: the Essence and Content. *Administrativnoe pravo i process = Administrative Law and Procedure*, 2020, no. 1, pp. 76–79. (In Russian).

6. Gubanov V.M., Satyvaldieva B.A. Social Security as a Socio-Historical Phenomenon. *Molodoj uchenyj = Young Scientist*, 2015, no. 15, pp. 577–581. (In Russian).

Информация об авторе

Назарова Ирина Владимировна –
аспирант кафедры теории
государства и права Института
права

Information about the Author

Nazarova Irina Vladimirovna –
post-graduate student of the Chair
of Theory of State and Law, Institute
of Law

Статья поступила в редакцию 20.07.2023; одобрена после рецензирования 22.08.2023; принята к публикации 23.08.2023.

The article was submitted 20.07.2023; approved after reviewing 22.08.2023; accepted for publication 23.08.2023.