
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

CONSTITUTIONAL LAW; CONSTITUTIONAL LAW PROCEEDING; MUNICIPAL LAW

Научная статья

УДК 342.7

DOI 10.33184/vest-law-bsu-2026.30.3

Евдокимов Константин Николаевич

Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры
Российской Федерации, Иркутск, Россия, kons-evdokimov@yandex.ru

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ДЕТЕЙ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Аннотация. В настоящее время на территории Украины продолжается специальная военная операция, которая затронула миллионы российских граждан. Вместе с тем, Российская Федерация гарантирует права и меры социальной поддержки как участникам специальной военной операции, так и членам их семей, включая детей. В статье на основе статистических данных и анализа российского законодательства, научных работ и материалов прокурорской практики формулируется вывод об актуальности прокурорского надзора за соблюдением прав детей участников специальной военной операции и важной роли прокуратуры как гаранта реализации указанных прав. Автором обосновывается необходимость разработки и принятия Федерального закона «О правах и гарантиях участников специальной военной операции, членов их семей», который должен ликвидировать правовой пробел в российском законодательстве; систематизировать федеральные, региональные и муниципальные правовые акты в рассматриваемой сфере, а также унифицировать перечень и объём прав, мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе детей.

Ключевые слова: специальная военная операция, права участников специальной военной операции, меры социальной поддержки, прокуратура Российской Федерации, прокурорский надзор.

Для цитирования: Евдокимов К.Н. Прокурорский надзор за соблюдением прав детей участников специальной военной операции / К.Н. Евдокимов. – DOI 10.33184/vest-law-bsu-2026.30.3 // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2026. – № 2. – С. 45–54.

Original article

Evdokimov Konstantin Nikolaevich

Irkutsk Law Institute (Branch), University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Irkutsk, Russia, kons-evdokimov@yandex.ru

PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE CHILDREN'S RIGHTS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION'S PARTICIPANTS

Abstract. A special military operation is currently underway on the territory of Ukraine and has affected millions of Russian citizens. At the same time, the Russian Federation guarantees the rights and social support measures for both participants in a special military operation and their family members, including children. Based on statistical data and analysis of Russian legislation, scientific papers and materials of prosecutorial practice, the article draws a conclusion about the relevance of prosecutorial supervision over the observance of the children's rights whose parents participate in a special military operation and the important role of the prosecutor's office as a guarantor of these rights realization. The author substantiates the need to develop and adopt a Federal law "On the rights and guarantees of participants in a special military operation and their family members", which should eliminate a legal gap in Russian legislation, systematize federal, regional and municipal legal acts in this area, as well as unify the list and scope of rights, social support measures for participants in a special military operation and their family members, including children.

Keywords: special military operation, rights of participants in a special military operation, social support measures, prosecutor's office of the Russian Federation, prosecutor's supervision

For citation: Evdokimov K.N. Prosecutorial Supervision over the Children's Rights of a Special Military Operation's Participants. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2026, no. 2, pp. 45–54. (In Russian). DOI 10.33184/vest-law-bsu-2026.30.3

Введение. Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (далее – Постановление Совета Федерации Российской Федерации № 35-СФ) было дано согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

24 февраля 2022 г. на основании Постановления Совета Федерации Российской Федерации № 35-СФ Президентом Российской Федерации принято

решение о проведении специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – специальная военная операция) в связи с обращением глав указанных республик с просьбой об оказании военно-технической помощи.

В настоящее время специальная военная операция длится уже более четырёх лет. По данным Министерства обороны Российской Федерации по состоянию на 19 ноября 2025 года более трёх миллионов человек получили электронные справки об участии в специальной военной операции (далее – СВО)¹.

Между тем, у миллионов участников СВО есть родственники, семьи, дети, которые не менее чем участники боевых действий нуждаются в государственной поддержке и социальной защите. В этом важную роль играет прокуратура Российской Федерации как государственный орган конституционного надзора, надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Поэтому прокурорский надзор за соблюдением прав участников СВО и членов их семей является приоритетной задачей для прокуроров. Об этом было непосредственно заявлено бывшим Генеральным прокурором Российской Федерации И.В. Красновым 2 апреля 2025 года во время выступления в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) с докладом о состоянии законности.

Также действующий Генеральный прокурор Российской Федерации А.В. Гуцан 15 апреля 2026 года, выступая с ежегодным докладом Совету Федерации «О состоянии законности и правопорядка в России в 2025 году», сообщил, что в 2025 году прокурорами были восстановлены права более 600 тысяч участников СВО и членов их семей, которые получили средства поддержки на сумму 18,5 миллиардов рублей².

Как отметил Генеральный прокурор, средствами надзора устранялись нарушения закона в связи с отказами и задержками денежных выплат, оказанием ненадлежащей медицинской помощи и реабилитации участникам СВО, несоблюдением предусмотренных законом льгот и гарантий для членов их семей.

Между тем, в рамках нашего научного исследования представляет интерес прокурорский надзор за соблюдением прав детей участников СВО как социально уязвимой категории населения и требующей пристального внимания не только прокуроров, но и федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

¹ Более трёх миллионов человек получили электронные справки об участии в СВО [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20251119/servis--2055928649.html> (дата обращения: 29.05.2026).

² Гуцан рассказал о защите прокурорами прав участников СВО и членов их семей [Электронный ресурс] // URL: <https://tass.ru/obschestvo/27111773> (дата обращения: 29.05.2026).

Прокурорский надзор за соблюдением прав детей участников СВО в настоящее время. Правовую основу прокурорского надзора в данной сфере составляют правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня.

В качестве примеров федеральных актов можно привести: Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»; Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации»; Распоряжение Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей»; Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 (ред. от 27.02.2023) «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов услуг»; Распоряжение Правительства РФ от 24.05.2025 № 1311-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня трудоустройства участников специальной военной операции и организации их профессиональной ориентации» и другие.

Между тем, для регламентации прав детей участников СВО большую роль играют региональные правовые акты, где закрепляется большой спектр мер социальной поддержки.

Например, в Иркутской области приняты Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ (ред. от 25.12.2024) «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» и Распоряжение Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р (ред. от 11.11.2025) «Об утверждении Перечня мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей», которые содержат 39 мер государственной поддержки.

Отдельные меры поддержки и социальные права детей участников СВО закрепляются на муниципальном уровне. Например, решение Думы г. Иркутска

от 22.12.2023 № 007-20-058765/3 (ред. от 01.12.2025) «О дополнительной мере социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие или погибших (умерших) в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, при проезде в автомобильном транспорте и (или) городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа города Иркутска»; решение Думы г. Братска от 23.12.2022 № 524/г-Д (ред. от 28.02.2025) «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки семей, в которых один из родителей (законных представителей) детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Братска, является участником специальной военной операции»; решение Думы городского округа муниципального образования – «г. Тулун» от 30.04.2026 № 9-ДГО «Об установлении мер социальной поддержки, предоставляемых на территории города Тулуна».

В связи с тем, что дети участников СВО являются несовершеннолетними, то большинство объектов прокурорского надзора связано с соблюдением органами государственной власти и местного самоуправления, а также государственными и муниципальными учреждениями различных их социальных прав.

К типовым объектам прокурорского надзора в указанной сфере следует отнести соблюдение органами власти следующих прав детей участников СВО:

1. Право на получение в первоочередном порядке места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства их семей, а также места в летних оздоровительных лагерях.

2. Приём на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах отдельной квоты (10 %) без проведения вступительных испытаний.

3. Право на получение единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей детям участников специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета).

4. Право на перевод на бюджетное отделение при отсутствии академической задолженности в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования.

5. Право на приём и обучение на подготовительном отделении федеральных государственных образовательных организаций высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета с последующим преимущественным правом зачисления в образовательные организации, находящиеся в ведении государственных органов, без вступительных испытаний (за исключением дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности).

6. Право на приём и обучение в Президентском кадетском училище, суворовском военном училище, кадетском (морском кадетском) военном корпусе, кадетском корпусе, казачьем кадетском корпусе без вступительных испытаний (для детей участников СВО, погибших (умерших), получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание).

7. Право на бесплатное питание в образовательных организациях основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения.

8. Право на бесплатное дополнительное образование (кружки, секции и иные подобные занятия) в государственных образовательных организациях и в муниципальных образовательных организациях.

9. Право на получение ежемесячной денежной выплаты в размере 2 000 рублей либо иных мер социальной поддержки в случае отказа от получения денежной выплаты (для детей погибших (умерших) участников СВО).

10. Право на получение пенсии по потере кормильца (для детей погибших (умерших) участников СВО).

11. Право на бесплатное посещение культурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры.

12. Право на бесплатное посещение спортивных и физкультурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями.

13. Право на бесплатный оздоровительный отдых и санаторно-курортное лечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

14. Право на бесплатное получение новогодних подарков и посещение новогодних театрализованных представлений.

15. Другие.

Как мы видим, перечень социальных прав детей участников СВО в сфере образования, культуры, здравоохранения, пенсионного обеспечения и социальной защиты достаточно широкий и к тому же постоянно пополняется за счёт мер социальной поддержки регионального и муниципального уровня (например, бесплатный проезд детей участников СВО в муниципальном общественном транспорте³), что требует от прокуроров постоянного внимания и изучения региональных и муниципальных правовых актов на поднадзорной территории.

Также следует отметить, что требования прокуроров о соблюдении прав детей участников СВО, выраженные в протестах и представлениях, в подавляющем большинстве случаев удовлетворяются органами государственной вла-

³ См.: Решение Думы г. Иркутска от 22.12.2023 № 007-20-058765/3 (ред. от 01.12.2025) «О дополнительной мере социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие или погибших (умерших) в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, при проезде в автомобильном транспорте и (или) городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа города Иркутска» // Ведомости органов местного самоуправления города Иркутска. – 2024. – № 12.

сти и местного самоуправления и не требуют обращения в суды с административным иском заявлением.

Так, например, прокурором Куйбышевского района г. Иркутска был принесён протест директору МБОУ г. Иркутска СОШ №3 на Положение о порядке организации питания обучающихся в МБОУ г. Иркутска СОШ №3, утверждённое приказом директора от 30.12.2022 №190/3 (далее – Положение).

Прокурором было отмечено, что данное Положение не соответствует действующему законодательству, а именно части 1 статьи 2(2) Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», где определено, что при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучающиеся, один из родителей которых является участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, либо лицом, являвшимся участником специальной военной операции, обеспечиваются набором продуктов питания.

Протест прокурора был удовлетворён и Положение было дополнено соответствующей правовой нормой⁴.

В другом случае, прокурором Осинского района Иркутской области был принесён протест директору МБОУ на Положение о порядке приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в МБОУ «Осинская СОШ №2», утверждённое приказом директора образовательной организации от 02.03.2023 №33/3 (далее – Положение).

Прокурором было установлено, что локальный акт не соответствует требованиям федерального законодательства, а именно пункту 8 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и не предусматривает внеочередной порядок предоставления места в муниципальных общеобразовательных и образовательных организациях детям военнослужащих и детям граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) или получивших увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания при выполнении задач в специальной военной операции.

Протест прокурора был удовлетворён и Положение было дополнено соответствующей правовой нормой⁵.

⁴ Протест от 16.06.2025 №21 -114-2025/1743-25-20250008 на Положение о порядке организации питания обучающихся в МБОУ г. Иркутска СОШ №3, утверждённое приказом директора №190/3 от 30.12.2022 // Архив прокуратуры Куйбышевского района города Иркутска за 2025 год.

⁵ Протест от 20.02.2025 №21-93-2025/Прдп65-25-20250033 на Положение о порядке приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в МБОУ «Осинская СОШ №2», утверждённое приказом директора образовательной организации от 02.03.2023 №33/3 // Архив прокуратуры Осинского района Иркутской области за 2025 год.

Таким образом, автор приходит к выводу, что прокуратура Российской Федерации является важным структурным элементом механизма обеспечения прав детей участников СВО и обладает эффективным инструментарием в виде актов прокурорского реагирования для защиты нарушенных прав.

Вместе с тем, проведённый анализ российского законодательства, научных и учебных источников [1, с. 3; 2, с. 84; 3, с. 63; 4, с. 42; 5, с. 20; 6, с. 6; 7, с. 39; 8, с. 138] показывает, что в настоящее время права участников СВО и членов их семей регламентируется множеством федеральных, региональных и муниципальных правовых актов, что требует их систематизации.

Заключение. С учётом сказанного, автор полагает логичным принятие Федерального закона «О правах и гарантиях участников специальной военной операции, членов их семей», где следует определить: круг участников СВО и членов их семей, общий перечень прав и мер социальной поддержки указанных лиц; полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и общественных объединений; контроль (надзор) за соблюдением прав участников СВО и членов их семей; ответственность за нарушение прав участников СВО и членов их семей.

Данный закон, по нашему мнению, аккумулировал бы в себе общий стандарт прав, мер поддержки, гарантий участников СВО и членов их семей, включая детей.

Также указанный нормативный правовой акт обеспечил бы приведение большого количества региональных и муниципальных актов к единообразию по мерам государственной (муниципальной) поддержки участников специальной военной операции (военнослужащих, мобилизованных, добровольцев и др.) и членов их семей.

Кроме того, принятие Федерального закона «О правах и гарантиях участников специальной военной операции, членов их семей» существенно бы систематизировало и сократило количество подзаконных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также ряда федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере.

Список источников

1. Годованик Е.В. Правовое обеспечение отдыха и оздоровления детей в городе Севастополе: проблемы теории и практики / Е.В. Годованик // Туризм: право и экономика. – 2024. – № 1. – С. 2–4.
2. Давудов Д.А. Защита прав участников специальной военной операции и их семей / Д.А. Давудов // Закон и право. – 2024. – № 12. – С. 78–84.

3. Дымолазов В.С. Актуальные направления прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних (на примере Новосибирской области) / В.С. Дымолазов // *Ex jure*. – 2025. – № 2. – С. 53–63.

4. Ережипалиев Д.И. Обеспечение прокурором прав семей участников специальной военной операции / Д.И. Ережипалиев // *Право в Вооружённых Силах*. – 2024. – № 9. – С. 38–43.

5. Краецкая Е. Льготы участникам СВО и членам их семей / Е. Краецкая // *Кадровая служба и управление персоналом предприятия*. – 2023. – № 8. – С. 11–22.

6. Чебаненко Ю.А. Некоторые вопросы прокурорского надзора за соблюдением прав осуждённых, заключивших контракт в период мобилизации / Ю.А. Чебаненко // *Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление*. – 2025. – № 4. – С. 2–6.

7. Шахова Е.С. Проблемы реализации прав участников и ветеранов специальной военной операции, членов их семей: меры государственной защиты / Е.С. Шахова // *Социальное и пенсионное право*. – 2025. – № 2. – С. 34–39.

8. Юрковский А.В. Права человека : учебник / А.В. Юрковский, К.Н. Евдокимов, Е.Л. Иванова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации», 2025. – 318 с.

References

1. Godovanik E.V. Legal Support for Children's Recreation and Health Improvement in Sevastopol: Problems of Theory and Practice. *Tourism: Law and Economy*, 2024, no. 1, pp. 2–4. (In Russian).

2. Davudov D.A. Protection of the Rights of Participants in a Special Military Operation and Their Families. *Law and Legislation*, 2024, no. 12, pp. 78–84. (In Russian).

3. Dymolażov V.S. Current Directions of Prosecutorial Supervision over Observance of the Rights of Minors (a Case Study of the Novosibirsk Region). *Ex jure*, 2025, no. 2, pp. 53–63. (In Russian).

4. Erezhipaliev D.I. Ensuring the Rights of Families of Special Military Operation Participants by the Prosecutor. *Law in the Armed Forces*, 2024, no. 9, pp. 38–43. (In Russian).

5. Kraetskaya E. Benefits for SMO Participants and Their Family Members. *Personnel Service and Personnel Management of the Enterprise*, 2023, no. 8, pp. 11–22. (In Russian).

6. Chebanenko Yu.A. Some Issues of Prosecutor's Supervision over the Rights' Observance of Convicts Who Signed a Contract During Mobilization. *Criminal-Executory System: Law, Economy, Management*, 2025, no. 4, pp. 2–6. (In Russian).

7. Shakhova E.S. Problems of Realization the Rights of Participants and Veterans of a Special Military Operation, Members of Their Families: Measures of State Protection. *Social and Pension Law*, 2025, no. 2, pp. 34–39. (In Russian).

8. Yurkovsky A.V., Evdokimov K.N., Ivanova E.L. Human Rights: Textbook. Irkutsk, Irkutsk Law Institute (Branch) of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, 2025. 318 p. (In Russian).

Информация об авторе

Евдокимов Константин Николаевич – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, доктор юридических наук, доцент

Information about the Author

Evdokimov Konstantin Nikolaevich – Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines

Статья поступила в редакцию 23.05.2026 г.; одобрена после рецензирования 12.06.2026 г.; принята к публикации 13.06.2026 г.

The article was submitted 23.05.2026; approved after reviewing 12.06.2026; accepted for publication 13.06.2026.